



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w RZESZOWIE**

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

**UCHWAŁA Nr 11/52 /2011**

**z dnia 14 lutego 2011 roku**

**Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

w sprawie **opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Błażowa na 2011 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- |                              |                |
|------------------------------|----------------|
| 1. Alicja Nowostawska-Cwynar | przewodnicząca |
| 2. Janusz Mularz             | członek        |
| 3. Waldemar Witalec          | członek        |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Błażowa na 2011 rok – działając na podstawie art. 13 pkt. 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.)

**postanawia**

**pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt **przy uwzględnieniu uwag zawartych w uzasadnieniu.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 17 listopada 2010 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zarządzenie Nr 69/2010 Burmistrza Błażowej z dnia 15 listopada 2010 r. w sprawie projektu Uchwały Budżetowej na rok 2011 i projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błażowa. Projekt uchwały budżetowej Gminy Błażowa na 2011 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi stanowi załącznik do zarządzenia.

Szczegółowość projektu budżetu przedłożonego przez Burmistrza Błażowej, uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne określono w uchwale Nr XLVII/307/10 Rady Miejskiej w Błażowej z dnia 28 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Gminy Błażowa na 2011 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi nie spełnia powyższych wymogów, ponieważ: nie podano szczegółowości wszystkich przychodów i rozchodów budżetu, wymaganych zgodnie z § 2 pkt. 3 uchwały; nie załączono do niego materiałów informacyjnych, wymaganych zgodnie z § 3 ust. 2 uchwały.

Przedłożony projekt może stanowić podstawę do uchwalenia przez Radę Miejską w Błażowej uchwały budżetowej na 2011 r. **po przednim wprowadzeniu następujących zmian:**

1. W § 1 ust. 1 uchwały w zakresie planu dochodów odesłano do tabeli, która zawiera podział dochodów według działów, rozdziałów i paragrafów, i w zasadzie według źródeł z tym, że w następujących przypadkach nie wskazano konkretnego źródła:
  - rozdział 80104 Wpływy z usług: 157.500 zł,
  - rozdział 80148 Wpływy z usług: 471.100 zł,
  - rozdział 85212 Wpływy z różnych dochodów: 5.000 zł,
  - rozdział 85228 Wpływy z usług: 15.600 zł,
  - rozdział 85295 Wpływy z usług: 500 zł,
  - rozdział 90019 Wpływy z różnych opłat: 10.000 zł.



Ujęcie powyższe, niewskazujące konkretnego źródła dochodów, narusza art. 235 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stanowiący, że w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł. Określenie „wpływy z usług, wpływy z różnych dochodów, wpływy z różnych opłat” nie pozwala na ocenę dopuszczalności planowania dochodów, zgodnie z postanowieniami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r., Nr 80 poz. 526 ze zm.), a w przypadku dochodów z tytułu usług otrzymywanych w powiązaniu z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego. W uchwale budżetowej należy wskazać konkretne źródła dochodów we wskazanych wyżej przypadkach.

2. Dochody majątkowe w kwocie 100.000 zł ujęte w tabeli dotyczącej dochodów w 700-70005-0770 należy ująć w § 0870 Wpływy ze sprzedaży składników majątkowych.
3. Należy skorygować zapis dotyczący wydatku w kwocie 8.334 zł ujętego w tabeli dotyczącej wydatków w 010-01030-2850: jest „wpływy” winno być „wpłaty”.
4. Wydatek na pomoc finansową dla Powiatu Rzeszowskiego ujęty w 600-60014-6300 w kwocie 150.000 zł możliwy jest do zaplanowania po podjęciu przez organ stanowiący odrębnej uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej, zgodnie z art. 216 ust. 2 pkt. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W razie niepodjęcia stosownej uchwały, wydatek powyższy należy wyeliminować z budżetu na 2011 r.
5. Wydatek bieżący w kwocie 5.000 zł zaplanowany w 851-85158-2710 w formie dotacji celowej dla Miasta Rzeszowa na działalność Izby Wyrzeźwien zaplanować należy w § 2310 w związku z tym, że stanowi on wydatek związany z realizacją, w drodze porozumienia, zadania własnego Gminy Błażowa a nie Miasta Rzeszowa.
6. Należy wyeliminować zapisy § 4 oraz załącznika Nr 1 dotyczącego ustalenia dotacji celowych na zadania realizowane w drodze umów, porozumień wspólnie z innymi jednostki samorządu terytorialnego i ująć je należy w § 6 w łącznej kwocie dotacji dla podmiotów z sektora oraz spoza sektora finansów publicznych, jak również w załączniku Nr 2. Zgodnie z art. 214 i 215 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w załączniku do uchwały budżetowej zamieszcza się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zestawienie powyższe sporządza się w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek, spoza sektora finansów publicznych oraz wyodrębnia się dotacje przedmiotowe, podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego.
7. W § 5 należy przywołać właściwe paragrafy klasyfikacji budżetowej dla określenia poszczególnych źródeł przychodów i rozchodów budżetu, zgodnie z § 2 pkt. 3 uchwały Nr XLVII/307/10 Rady Miejskiej w Błażowej z dnia 28 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
8. W §§ 7 i 8 uchwały określić należy szczególne zasady wykonywania budżetu, wynikające z odrębnych ustaw:
  - ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r., Nr 70, poz. 473 ze zm.),
  - ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r., Nr 25, poz. 150 ze zm.),a następnie wyodrębnić dochody i wydatki budżetu gminy wynikające ze szczególnych zasad wykonywania budżetu gminy. Stosownie do art. 237 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw.
9. Wyeliminować należy zapis § 9 dotyczący wyodrębnienia wpływów i wydatków w kwocie 2.000 zł związanych z gromadzeniem środków z opłat produktowych. Zgodnie z przepisem art. 29 ust. 4 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz.



U. z 2007 r., Nr 90, poz. 6072 ze zm.) środki pochodzące z opłat produktowych za opakowania, powiększone o przychody z oprocentowania, przekazywane są wojewódzkiemu funduszowi ochrony środowiska i gospodarki wodnej, a następnie gminom, proporcjonalnie do ilości odpadów opakowaniowych przekazanych do odzysku i recyklingu, wykazanych w sprawozdaniach, o których mowa w art. 35 ust. 1 i 4 ustawy.

W związku z uchynieniem art. 29 ust. 5 przez art. 5 pkt. 2 lit. b) ustawy z dnia 20 listopada 2009 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych ustaw (Dz. U. Nr 215, poz. 1664) dochody te nie muszą być przeznaczane na ściśle określone wydatki.

Wobec powyższego nie ma podstaw do powyższego wyodrębnienia w myśl art. 237 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

10. Wyeliminować należy zapis § 10 dotyczący wyodrębnienia wydatków związanych z doskonaleniem zawodowym nauczycieli w związku z tym, że obowiązujące przepisy ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 257 ze zm.) nie dają podstaw do wyodrębnienia w treści uchwały powyższych zapisów.
11. Wysokość rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, o której mowa w § 11 ust. 2 projektu uchwały budżetowej, ustalić należy zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.), to jest w kwocie nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.
12. Skorygować należy numerację §§ 15, 16 i 17 w związku z brakiem w projekcie uchwały budżetowej §§ 13 i 14.
13. Skorygować należy zapis § 17, dotyczący wejścia w życie uchwały budżetowej w sposób następujący: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2011 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.”.
14. W załączniku Nr 2 wprowadzić należy następujące zmiany:
  - 1) wydatek w kwocie 8.334 zł na rzecz Podkarpackiej Izby Rolniczej wyodrębnić należy w kolumnie „wpłaty” w związku z tym, że nie stanowi on dotacji celowej.
  - 2) przeredagować należy zapis „w trybie ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej” dotyczący zaplanowanej w 852-85228 dotacji celowej w kwocie 151.800 zł na zadania w zakresie świadczenia usług opiekuńczych poprzez pomoc osobom starszym chorym i niepełnosprawnym dla mieszkańców Gminy Błażowa.  
W myśl art. 25 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r., Nr 175, poz. 1362 ze zm.) do zlecania zadań z zakresu pomocy społecznej stosuje się przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r., Nr 234, poz. 1536).
  - 3) uzupełnić należy zapis „w trybie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r.” dotyczący zaplanowanej w 926-92604 dotacji celowej w kwocie 85.000 zł na zadania dotyczące finansowania form aktywności poprzez szkolenia sportowe dzieci i młodzieży, organizowanie imprez sportowych dla mieszkańców Gminy, współuczestnictwo w rozgrywkach sportowych.
15. W dziale 801, 854 we właściwych rozdziałach zaplanować należy wydatki bieżące na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej, stosownie do art. 72 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r., Nr 97, poz. 674 ze zm.). Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej nie wynika, czy powyższe wydatki zostały zaplanowane.
16. Zaplanować należy wydatki bieżące (900-90095) na transport i utylizację padłych sztuk bezdomnych zwierząt, stosownie do art. 3 ust. 2 pkt. 8 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r., Nr 236, poz. 2008 ze zm.). Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej nie wynika, czy powyższe wydatki zostały zaplanowane.

Skład Orzekający zauważa ponadto, że z uzasadnienia do projektu wydatków budżetu Gminy Błazowa na 2011 rok, dotyczącego wydatków na kwotę 20.000 zł w dziale 750 Administracja publiczna rozdziale 75075 Promocja jednostek samorządu terytorialnego nie wynika, jakiego rodzaju wydatki zaplanowano, co uniemożliwia ocenę prawidłowości ich planowania.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz całokształt materiałów przedłożonych przez Burmistrza Błazowej, Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Otrzymują:

1. Burmistrz Błazowej
2. Aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU

  
mgr Alicja Nowosińska - Cwynar